



AVIZ
**referitor la proiectul de Lege privind creșterile salariale
ce se vor acorda personalului din sistemul bugetar**

Analizând proiectul de Lege privind creșterile salariale ce se vor acorda personalului din sistemul bugetar, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.169 din 26.11.2003,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect de lege are ca obiect de reglementare creșterile salariale ce se vor acorda personalului din sectorul bugetar, în anul 2004, în două etape, și anume:

a) cu 6% începând cu data de 1 ianuarie 2004, față de nivelul din luna decembrie 2003;

b) cu 6% începând cu data de 1 octombrie 2004, față de nivelul din luna septembrie 2004.

Proiectul de lege cuprinde reglementări privind salarizarea personalului contractual din sistemul bugetar și reglementări privind salarizarea funcționarilor publici.

Totodată, prin proiect se modifică unele prevederi existente în actele normative în domeniu:

a) procentul privind plata orelor suplimentare prin corelare cu dispozițiile Legii nr.53/2003 - Codul Muncii și acordarea orelor suplimentare și pentru personalul cu funcții de conducere;

b) acordarea sporului de vechime corespunzător vechimii în muncă realizată, pensionarilor pentru limită de vârstă care se reangajează;

c) introducerea unor funcții noi precum funcția de “asistent șef”, cât și acordarea unor indemnizații de conducere pentru unele funcții din unitățile de cultură: dirijor, concert-maestru, solist, dirijor de academie;

d) modificarea duratei minime a concediului de odihnă, respectiv 20 de zile lucrătoare, precum și coroborarea determinării indemnizației de concediu de odihnă cu prevederile din Legea nr.53/2003 - Codul Muncii.

Prin obiectul său de reglementare, acest proiect de lege face parte din categoria legilor ordinare.

2. Sub aspectul structurării, pentru o redactare uniformă în corpul actului normativ, este necesar ca reglementările privind salarizarea personalului contractual din sectorul bugetar cuprinse în Capitolul I să fie **sistemate în secțiuni**, corespunzător problematicii abordate în Capitolul II, care cuprinde reglementări privind salarizarea funcționarilor publici,

Totodată, pentru o practică unitară în materie de salarizare, considerăm că este necesar, ca proiectul să cuprindă și **anexe** în care să fie prevăzut nivelul propus pentru limita minimă și maximă a salariilor de bază pentru personalul sus-menționat.

3. Pentru un plus de precizie, propunem ca la **art.1 lit.a)** să se introducă în finalul textului, sintagma "față de nivelul din 31 decembrie 2003". Propunerea este valabilă și pentru **art.2 alin.(1)**, urmând a fi inserată sintagma "începând cu data de 1 ianuarie 2004".

La **lit.b)**, pentru un plus de precizie expresia "luna septembrie" trebuie scrisă sub forma "30 septembrie 2004", propunere valabilă și pentru **art.2 alin.(1)** și **art.4**.

4. Pentru un plus de rigoare normativă, propunem ca finalul **art.2 alin.(1)** să fie redactat după cum urmează:

“... se majorează cu 6% față de nivelul din 31 decembrie 2003, începând cu data de 1 ianuarie 2004 și cu 6% începând cu data de 1 octombrie 2004” față de nivelul din 30 septembrie 2004”.

5. La **art.3, partea introductivă**, pentru rigoarea exprimării, propunem reformularea expresiei "respectiv 6%" din primul rând, sub forma "respectiv cu 6%", și înlocuirea adverbului "astfel:" din finalul textului, cu expresia "după cum urmează:".

Totodată, potrivit exigențelor de tehnică legislativă, marcarea corespunzătoare a enumerărilor din cuprinsul acestui articol trebuie să se realizeze prin litere mici ale alfabetului.

6. La **art.3, prima liniuță**, pentru o exprimare adecvată în context, propunem ca expresia "personalului încadrat" să fie înlocuită cu sintagma "personalului salarizat".

Totodată, pentru o corectă trimitere este necesar să se facă referire la Ordonanța Guvernului nr.65/1998, înlocuind trimiterea greșită la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.65/1998, iar pentru un plus de precizie, textul postpus mențiunii "Legea nr.81/2001" se va înlocui prin formularea "**majorate** potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 207/2002, aprobată prin Legea nr.166/2003".

Referitor la **cea de-a doua enumerare**, propunem ca aceasta să fie plasată după partea introductivă a articolului, identificată drept **lit. a)** și să cuprindă următorul text:

“a) indemnizațiilor lunare ale **persoanelor** care ocupă funcții de demnitate publică alese și numite, precum și ale celor care ocupă funcții asimilate cu funcții de demnitate publică, prevăzute în anexele la Legea nr. 154/1998 privind sistemul de stabilire a salariilor de bază în sistemul bugetar și a indemnizațiilor pentru persoane care ocupă funcții de demnitate publică, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum au fost **majorate** potrivit anexelor nr. VII1b, VII2b și VIIIb la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 191/2002, aprobată cu modificări prin Legea nr. 220/2003”;

Înlocuirea sintagmei “așa cum au fost modificate”, cu sintagma "așa cum au fost **majorate**", adecvată efectelor pe plan legislativ ale actului normativ la care se face referire în finalul textului existent, este valabilă și pentru norma din **cea de-a treia și a cincia enumerare**.

Pe cale de consecință, textul înscris în prezent la prima liniuță, va fi marcat cu lit.b).

La **a treia liniuță**, ce urmează a fi marcată cu lit.c), propunem să fie redat titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.160/2000, respectiv “Ordonanța de urgență a Guvernului nr.160/2000, privind salarizarea controlorilor financiari din cadrul Curții de Conturi”, propunere ce implică înlocuirea sintagmei “indemnizațiilor controlorilor financiari din cadrul Curții de Conturi salarizați”, prin expresia “indemnizațiilor personalului salarizat”.

La **a patra liniuță** (lit.d), potrivit normelor de tehnică legislativă, este necesară redarea titlului Legii nr.142/1999, respectiv Legea nr.142/1999 privind sprijinul statului pentru salarizarea clerului. Totodată, pentru o exprimare mai precisă în context, expresia "inclusiv prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 4/2003...",

trebuie înlocuită prin expresia "**majorate** potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2003 ...".

Referitor la norma de la **a cincea liniuță** (lit.e) din cuprinsul art.3, pentru un plus de rigoare normativă, propunem să se facă referire distinctă la fiecare categorie de personal menționată (magistrați, personal militar, polițiști), prin enumerări separate, disjuncte din norma existentă.

Totodată, potrivit exigențelor de tehnică legislativă, este necesară redarea obiectului de reglementare al Ordonanței de urgență a Guvernului nr.177/2002 și menționarea completă a modalității de aprobare a acesteia, prin Legea nr.347/2003, sub forma "privind salarizarea și alte drepturi ale magistraților, aprobată **cu modificări și completări** ...".

Din aceleași considerente, este necesară menționarea titlului Legii nr.138/1999, respectiv "privind salarizarea și alte drepturi ale personalului militar din instituțiile publice de apărare națională, ordine publică și siguranță națională, precum și acordarea unor drepturi salariale personalului civil din aceste instituții", urmată de sintagma "cu modificările și completările ulterioare", potrivit evenimentelor legislative care au avut loc în existența actului normativ.

Reiterăm observația de mai sus, cu privire la Ordonanța Guvernului nr.38/2003, al cărei titlu este "Ordonanța de urgență a Guvernului nr.38/2003 privind salarizarea și alte drepturi ale polițiștilor, aprobată **cu modificări** prin Legea nr.353/2003".

La **a șasea enumerare** de la **art.3**, este necesară redarea titlului Ordonanței de urgență a Guvernului nr.8/2000, și anume: "pentru modificarea și completarea Legii nr.128/1997 privind Statutul personalului didactic, referitor la stabilirea salariului de bază al personalului din învățământ, și pentru abrogarea unor dispoziții din Legea nr.154/1998 privind sistemul de stabilire a salariilor de bază în sectorul bugetar și a indemnizațiilor pentru persoane care ocupă funcții de demnitate publică.". Totodată, referirea la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.196/2002, se realizează prin redarea titlului acestui act normativ, și prin înlocuirea sintagmei "astfel cum au fost stabilite", cu formularea "astfel cum au fost **majorate**", pentru o exprimare adecvată în contextul dat, precum și inserarea după cuvântul "aprobată", a expresiei "cu modificări și completări".

7. La art.9, pentru un plus de rigoare normativă în prezentarea respectivelor soluții legislative, sugerăm ca textele de la **lit.a) și b)** să

fie redactate ca alineate distincte în corpul acestui articol, identificate drept alin.(2) și (3).

8. La **art.12**, este necesară inserarea după menționarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.196/2002, a sintagmei "aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.315/2003", pentru a cuprinde toate elementele de identificare ale actului normativ.

Potrivit exigențelor de tehnică legislativă, este necesar ca trimiterile la Ordonanța de urgență ale Guvernului nr.33/2002 și Ordonanța Guvernului nr.66/2002 să cuprindă și legile prin care au fost aprobate acestea, și anume Legea nr.417/2002 și, respectiv, Legea nr.547/2002.

9. La **art.13 alin.(1)**, pentru o exprimare adecvată în contextul dat, sugerăm ca textul care succede sintagmei "spor de confidențialitate", să fie reformulat sub forma: "potrivit Ordonanței Guvernului nr.65/1998, aprobată cu modificări prin Legea nr.81/2001".

10. La **art. 15**, pentru o mai bună exprimare, propunem inserarea prepoziției "de", înaintea cuvintelor "minim", "maxim".

11. Pentru o exprimare consacrată în actele normative modificatoare, propunem ca normele de la art.16 și art.17 să fie redactate într-un singur articol, numerotat art.16, cu următorul cuprins:

“Art.16. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.191/2002 privind creșterile salariale ce se vor acorda în anul 2003 personalului bugetar salarizat potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr.24/2000 privind sistemul de stabilire a salariilor de bază pentru personalul contractual din sectorul bugetar și personalului salarizat potrivit anexelor nr. II și III la Legea nr.154/1998 privind sistemul de stabilire a salariilor de bază în sectorul bugetar și a indemnizațiilor pentru persoane care ocupă funcții de demnitate publică, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.951 din 24 decembrie 2002, aprobată cu modificări prin Legea nr.220/2003, se completează, după cum urmează:

1. La anexa nr.Ib ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ CENTRALĂ DE SPECIALITATE, Capitolul III. Funcții specifice unor ministere, după punctul 4. MINISTERUL DE INTERNE se introduce punctul 5, cu următorul cuprins:

.....

2. La anexa nr.IV/3b, poziția nr.1 se completează cu gradul IA.
(se vor reda datele de referință și nivelul minim și maxim al salariului de bază).

3. La anexa nr.VI/2b, punctul B. **Ministere, alte organe de specialitate, precum și unitățile teritoriale de specialitate din subordinea acestora, litera d) din unități subordonate ministerelor și altor organe de specialitate**, după numărul curent 2 din poziția 1.2 **Indemnizații pentru îndeplinirea unor sarcini sau activități suplimentare funcției de bază, care fac parte din salariul de bază**, se introduce nr. crt.3, cu următorul cuprins:"

Propunerea de mai sus implică renumerotarea articolelor care succed art.16 din proiect.

12. La art.18 alin.(1), partea introductivă, pentru o mai bună exprimare, sugerăm înlocuirea adverbului "astfel" din finalul textului prin expresia "după cum urmează". Reiterăm propunerea și pentru **art.28 alin.(1), partea introductivă, art.30 alin.(1) partea introductivă**, și unde acest adverb se mai regăsește înaintea unei enumerări.

La **alin.(2)** al art.18, pentru a pune de acord cu dispozițiile din Codul Muncii este necesar eliminarea sintagmei "fără a depăși 360 ore anual".

13. Pentru rigoarea exprimării normative, sugerăm ca norma de la **art.20 alin.(1)** să fie reformulată după cum urmează:

"Art.20. - (1) Salariile de bază pentru funcțiile publice prevăzute pentru luna octombrie 2003 în anexele nr.I-IV la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.192/2002 privind reglementarea drepturilor de natură salarială ale funcționarilor publici, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.228/2003, se majorează după cum urmează:

a) cu 6% față de nivelul din 31 decembrie 2003, începând cu data de 1 ianuarie 2004;

b) cu 6% față de nivelul din 30 septembrie 2004, începând cu data de 1 octombrie 2004 ".

14. La art.20 alin.(2), este necesară folosirea la timpul prezent a verbului din expresia "aveau niveluri" și reformularea textului care debutează prin expresia "cu modificările", sub forma "aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.228/2003, se majorează la fel ca salariile de bază prevăzute la alin.(1)."

Reformularea sintagmei "cu modificările și completările aduse prin Legea de aprobare nr.228/2003" este necesară și la **art.21 alin.(2), art. 25 alin.(4)**.

15. La art.21 alin.(1), pentru înțelesul corect al normei, sugerăm ca în debutul textului să fie inserată prepoziția "Pentru".

La **alin.(2)**, pentru mai multă precizie propunem inserarea sintagmei “de conducere” după sintagma “la încadrarea în funcție” și a cuvântului “publice” după sintagma “corespunzător funcției”.

16. La **art.24 alin.(1)**, **partea introductivă**, propunem eliminarea, ca superfluă, a sintagmei "stabilit conform prezentului capitol".

17. La **art.25 alin.(1)**, este necesară redarea titlului Legii nr. 161/2003, și anume "privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției", urmată de sintagma "cu modificările ulterioare", potrivit intervențiilor legislative care au avut loc în existența actului normativ.

18. La **art.26 alin.(2)** întrucât evaluarea rezultatelor activității se face pentru anul precedent, cât și pentru unitate terminologică cu prevederile alin.(2) al art.10, este necesar ca expresia “în perioada anterioară” să fie înlocuită cu sintagma “anul precedent”.

19. La **art.27 alin.(1)** pentru unitate terminologică, propunem ca expresia “avansarea în grad” să fie înlocuită prin expresia “avansarea în gradele de salarizare”.

La **alin.(3)** pentru respectarea terminologiei din Codul Muncii, este necesar ca sintagma “pe perioada” să fie înlocuită prin sintagma “pe durata”,

La **alin.(5)**, este necesară introducerea sintagmei “aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 228/2003”, după menționarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 192/2002.

20. La **art.28 alin.(1)**, **partea introductivă**, propunem eliminarea ca superfluă în context, a sintagmei “salarizați potrivit prezentului capitol”. Propunerea este valabilă și pentru **art.34 alin.(3)**.

21. Cu privire la **art.29**, semnalăm că și în prezent, procentele acordate personalului contractual sunt mai mici decât cele acordate funcționarilor publici în aceleași condiții de muncă.

22. La **art.32 alin.(1)**, pentru o mai bună exprimare, sugerăm reformularea sintagmei "numai pentru personalul", sub forma “numai personalului”.

23. La **art.34**, semnalăm că modul de calcul al premiului anual pentru funcționarii publici diferă de modul de calcul pentru personalul contractual.

24. La **art.35**, întrucât în stabilirea stimulentele se are în vedere și avizul **consultativ** al organizațiilor sindicale, este necesar ca și avizul reprezentărilor funcționarilor publici să aibă rol consultativ. Sugerăm în acest sens inserarea cuvântului “consultativ” după cuvântul “avizul” din penultimul rând al alin.(1).

25. La **art.37 alin.(3)**, pentru precizia exprimării, sugerăm reformularea sintagmei "Prevederile prezentului articol", sub forma "Prevederile de la alin. (1) și (2)".

26. La **art.38 alin.(1)** propunem înlocuirea sintagmei “își păstrează funcția, clasa și gradul avute anterior” cu expresia “își păstrează funcția publică și salariul avute anterior”.

La **alin.(3)**, propunem eliminarea sintagmei “stabilit potrivit alin.(1) și (2)”, întrucât salariul de bază nu se stabilește potrivit dispozițiilor alin.(1) și (2).

27. La **art.39 alin.(1) lit.b)**, pentru mai multă precizie a normei, propunem înlocuirea sintagmei “salariul de bază net din ultima lună” cu sintagma “salariul net calculat la nivelul venitului salarial din ultima lună”.

28. La **art.40** cu privire la indemnizația de instalare, considerăm că ar trebui să se precizeze în lege modul de impozitare a acesteia. Totodată, la **alin.(3)**, propunem înlocuirea sintagmei “raporturile de muncă” cu sintagma “raporturile de serviciu”.

29. La **art.41 alin.(3)**, cât și în tot cuprinsul proiectului sintagma “concediu de odihnă” se va înlocui prin sintagma “concediu de odihnă plătit”, astfel cum este utilizată în Codul Muncii și în Constituția republicată.

30. La **art.42 alin.(1)**, este necesară redarea titlului Ordonanței de urgență a Guvernului nr.64/2003 și anume: “Ordonanța de urgență a Guvernului nr.64/2003 pentru stabilirea unor măsuri privind înființarea, organizarea, reorganizarea sau funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, a ministerelor, a altor organe de specialitate ale administrației publice centrale și a unor instituții publice”, urmată de expresia “cu modificările ulterioare”, potrivit evenimentelor legislative care au avut loc în existența actului normativ.

31. La **art.45 alin.(3)** pentru mai multă precizie a normei, propunem următorul text:

“(3) La determinarea indemnizației de concediu de odihnă se iau în calcul salariul de bază și sporurile, care determină venitul salarial lunar”.

La **alin.(6)**, pentru rigoarea exprimării, este necesară inserarea cuvântului “republicată”, după titlul Hotărârii Guvernului nr.250/1992.

32. La **art.47 alin.(1)**, pentru o mai bună exprimare în context, sugerăm inserarea înaintea cuvântului "contractual", a cuvântului "personal".

La **alin.(2)**, propunem ca expresia “calitatea postului” să fie reanalizată și explicitată. Totodată, cifra 1 postpusă abrevierii "alin.", urmează să fie cuprinsă între paranteze.

PREȘEDINTE

Dragoș ILIESCU



București

Nr. 1668/02.12.2003

